



Kommunale Strassennetze in der Schweiz: Formen neuer Public Private Partnership (PPP) – Kooperationen für den Unterhalt

**Réseaux routiers communaux en Suisse:
Formes de nouveaux partenariats publics-privés (PPP) –
coopérations pour l'entretien**

**Communal road networks in Switzerland:
Forms of new public private partnership (PPP) –
cooperation for the maintenance**

ETH Zürich, Eidgenössische Technische Hochschule

**Institut für Bauplanung und Baubetrieb (IBB)
Prof. Dr.-Ing. G. Girmscheid
Dr. sc. ETH J. Dreyer, Dipl.-Ing. (Univ.), Dipl.-Wirtsch.-Ing. (FH)**

**Institut für Verkehrsplanung und Transportsysteme (IVT)
Prof. H. P. Lindenmann, dipl. Ing. ETH
Dipl.-Ing. (Univ.) F. Schiffmann**

**Forschungsauftrag ASTRA 2003/007 auf Antrag des
Bundesamtes für Strassen (ASTRA)**

Zürich, November 2008

1226

RÉSUMÉ

En raison de restrictions de budgets, dans un environnement globalisé, les communes et les villes suisses sont confrontées à une pression croissante pour augmenter l'efficacité, également en termes de qualité du réseau routier communal. Or, elles ne peuvent y faire face qu'avec des structures coûts-bénéfices efficaces. C'est pourquoi, comme dans le présent rapport, de nouvelles approches pour augmenter l'efficacité des pouvoirs publics doivent être examinées, débattues et, le cas échéant, introduites, afin de permettre aux communes et aux villes d'assurer et de développer leurs avantages. Dans le présent rapport, sur proposition et sur mandat de l'Office fédéral des routes (OFROU), l'approche d'un partenariat public-privé (Public Private Partnership, PPP), ayant pour objectif d'augmenter l'efficacité de l'entretien communal des routes, est analysée. A cet effet, l'entretien communal des routes est examiné en tant que pure réalisation de tâches dans le contexte d'une exécution de tâches PPP, ce qui représente une nouveauté dans le cadre de la recherche PPP actuelle, qui, jusqu'à présent, a porté en grande partie sur le PPP d'acquisition.

Le rapport réunit les résultats qui ont été obtenus dans le cadre du projet de recherche OFROU2003/007 « Réseaux routiers communaux en Suisse : formes de nouveaux partenariats publics-privés (PPP) - coopérations pour l'entretien ». 11 sert de fil conducteur pour l'action des communes et villes suisses et ainsi de base pour la mise en œuvre d'un PPP dans le domaine de l'entretien communal des routes, permettant de réduire la complexité des partenariats publics-privés, d'éviter les comportements opportunistes entre les partenaires, ainsi que d'établir une collaboration équitable.

La tâche principale de ce projet de recherche était à présent d'élaborer des bases à l'attention des villes et communes suisses afin d'évaluer la réalisation de l'entretien d'exploitation et constructif de leurs réseaux routiers communaux ; l'objectif étant d'évaluer de manière objective l'efficacité des différentes formes d'exécution PPP et d'identifier d'éventuels potentiels. Ces bases – qui figurent dans le même ordre dans le rapport – sont les suivantes :

- Définition des principaux termes relatifs au partenariat public-privé (PPP) et description de formes d'exécution PPP appropriées
- Dépenses spécifiques (valeurs moyennes et largeurs de bande) dans chaque domaine d'activité de l'entretien d'exploitation et constructif en fonction de la taille des communes (surface du réseau routier)
- Description des prestations basée sur la performance pour chaque domaine d'activité relatif à l'entretien d'exploitation et constructif des routes des communes
- Procédure d'analyse de l'efficacité relative à l'entretien d'exploitation et constructif des routes par le biais de comparaisons d'économie
- Modèle de processus PPP, qui réunit tous les processus de l'exécution de l'entretien communal des routes à l'aide d'un PPP (introduction, appels d'offres, adjudication, partenariat et réalisation des prestations)
- Bases pour des accords contractuels lors de l'utilisation de formes d'exécution PPP

L'application des résultats permet aux preneurs de décisions des administrations publiques d'avoir un premier aperçu de leur propre exécution de l'entretien des routes, en comparaison directe avec les valeurs moyennes des dépenses spécifiques de chaque domaine de tâches et d'activité. Il est ainsi possible, en premier lieu, d'identifier assez aisément d'éventuels déficits et potentiels en matière d'entretien d'exploitation et constructif des routes. Les explications dans le cadre de la description des prestations basée sur la performance contiennent une description des bases pour une orientation qualité de l'entretien des routes, qui permet aux communes d'améliorer leurs processus internes sans forme d'exécution PPP.

Par ailleurs, l'application du partnering, tel que présenté dans le rapport, offre un potentiel d'augmentation de l'efficacité, non seulement dans le cadre du PPP, mais également pour toute relation contractuelle des pouvoirs publics.

Le test d'aptitude élaboré dans le projet de recherche et la comparaison d'économicité en deux étapes permettent à chaque commune d'avoir une approche au thème « PPP », grâce à de premières conclusions qualifiées quant à l'aptitude et l'économicité d'un PPP.

Les expériences en matière de PPP pour l'entretien communal des routes en Suisse faisant en grande partie défaut, la notion de « partenariat public-privé » (PPP) a été définie sur la base d'une analyse étendue de la littérature existante et en tenant compte des spécificités suisses pour l'entretien des routes. En outre, des formes d'exécution PPP appropriées ont été formulées et décrites en détail. Avec les procédures de comparaison de l'économicité, les bases permettant d'évaluer l'utilisation de formes d'exécution PPP en s'appuyant sur une analyse de l'efficacité fondée scientifiquement, sont établies. La description détaillée du modèle de processus PPP développe permet aux communes de mettre en œuvre une forme d'exécution PPP pour l'entretien de leurs routes. Les modèles de processus comportent à cet effet des indications détaillées sur la marche à suivre pour l'appel d'offres, l'adjudication et la réalisation du mandat. Les bases des descriptions des prestations basées sur la performance en font également partie.

Des recherches et des analyses approfondies n'ont notamment pas été effectuées en ce qui concerne la mise en pratique. Grâce à la participation de neuf villes et communes suisses, des expériences pratiques en matière d'entretien d'exploitation et constructif des routes ont pu être intégrées dans le travail de recherche. Il serait cependant opportun d'appliquer les procédures et les modèles développés de manière concrète à des projets-pilotes PPP et de les soumettre ainsi à un test pratique poussé, afin de conférer des bases scientifiques aux résultats.

A cette occasion, nous adressons nos remerciements à la ville de Zurich (ZH), la ville de Lucerne (LU), aux communes de Wettingen (AG), Pully (VD), Wil (SG), Sursee (LU), Bassersdorf (ZH), Balgach (SG), Malans (GR) et aux représentants de leurs autorités pour leur grande et précieuse aide et leur collaboration. Nous remercions également l'Union des villes suisses, représentée par l'organisation spécialisée « Infrastructures Communales » (anciennement ORED), Implenia (anciennement Batigroup) et KPMG Fides AG pour leur soutien financier. Enfin, nous adressons aussi nos vifs remerciements à la Commission fédérale de Recherche en matière de Route (FOKO) et l'Office fédéral des routes (OFROU), qui ont permis en premier lieu la mise en œuvre de ce travail de recherche.